



شناسه	رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۲/۱۰
عنوان موضوع	بررسی موانع دستورالعمل "نحوه صدور مجوز عرضه‌ی عمومی شرکت پروژه (سهامی عام)"		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمان		
شرح موضوع	<p>سال ۱۴۰۳ جهش تولید با مشارکت مردم نام گرفت. در واقع این شانزدهمین سال است که رهبر معظم انقلاب نام سال را در حوزه اقتصادی انتخاب می‌کنند و دهمین سال است که محوریت این شعار، تولید است. در این راستا یکی از شئون مهم تحقق هر چه بهتر مقوله جهش تولید، سرمایه‌گذاری و تأمین مالی پروژه‌هایی در کشور است که تکمیل و بهره‌برداری از هر یک از آنها می‌تواند نوید بخش شتاب‌گیری رشد اقتصادی و تولید در کشور باشد.</p> <p>اما متأسفانه به منظور تأمین مالی پروژه‌های نیمه تمام در اقتصادی که به تأمین مالی بانک محور خو گرفته است بانک‌ها بخش عمده‌ای از منابع‌شان را به دارایی تبدیل و با چالش نقدینگی رو به‌رو شده‌اند. بنابراین از آنجایی که نظام بانکداری در ایران به دلیل تبدیل منابع به دارایی، نقدینگی لازم را در اختیار ندارد، استفاده از ابزارهای خارج از بستر نظام بانکی برای تأمین مالی پروژه‌ها اجتناب‌ناپذیر به نظر می‌رسد.</p> <p>در این راستا بازار سرمایه با ابزارهای متنوع و گوناگونی که در اختیار قرار می‌دهد در کنترل تورم و تأمین مالی پروژه‌ها نقش ویژه داشته و به کارگیری آن رونق تولید در اقتصاد کشور را در پی خواهد داشت. علاوه بر این از آنجایی که مهمترین کارکرد بازار سرمایه، جلب مشارکت مردمی برای تجهیز منابع مالی پروژه‌ها یا مشارکت در سهامداری شرکت‌ها است، بهترین محل برای سرمایه‌گذاری و حضور گسترده مردم نیز به شمار می‌رود؛ چرا که طبق اعلام بانک مرکزی، هم اکنون میزان نقدینگی موجود در کشور به رقمی بالغ بر ۷۵۵۰ هزار میلیارد تومان می‌رسد که هدایت تنها بخشی از این میزان نقدینگی، می‌تواند مشکل تعداد قابل توجهی از پروژه‌های نیمه تمام را به طور کامل مرتفع نماید. لازم به ذکر است که هدایت این نقدینگی سرگردان به سمت پروژه‌های مولد زیرساختی، از هجوم سیل نقدینگی به سمت بازارهای موازی و کاذب جلوگیری به عمل می‌آورد و تاب‌آوری اقتصادی کشور را افزایش می‌دهد. بنابراین حل چالش تأمین مالی پروژه‌ها می‌تواند منافع دو سویه‌ای را برای کشور به ارمغان بیاورد. برای این منظور مناسب‌ترین و کاربردی‌ترین شیوه، استفاده از شرکت‌های سهامی عام پروژه محور است که به واسطه آنها می‌توان مبالغ خرد مردمی را برای تکمیل و بهره‌برداری از پروژه‌های زیربنایی جمع‌آوری کرده و به آن پروژه اختصاص داد. این شیوه بر خلاف استفاده از روش فروش اوراق مشارکت، دارایی واقعی را به جای خرید بدهی در اختیار مردم قرار می‌دهد و به همین جهت، هم می‌تواند در بهبود سرعت اجرای پروژه‌ها و بهره‌وری در مصرف منابع، به واسطه وجود نظارت مردمی موثر باشد و هم می‌تواند سرمایه‌گذاری در حوزه زیربنایی را به واسطه سوددهی بالاتر و مصون بودن از تورم برای مردم جذاب‌تر کند.</p> <p>لازم به ذکر است بدین منظور در تاریخ ۲۴ تیر ۱۴۰۰، ابلاغیه اداره نظارت بر انتشار و ثبت اوراق بهادار سرمایه‌ای، در خصوص نحوه صدور مجوز عرضه عمومی شرکت پروژه (سهامی عام) در شرف تأسیس، با هدف تقویت سرمایه‌گذاری در پروژه‌های توجیه‌پذیر و تحریک سرمایه‌گذاری در بخش حقیقی اقتصاد با استفاده از منابع و آورده عموم مردم، صادر شد. این دستورالعمل در راستای اجرای بند «۲» ماده «۷» قانون بازار اوراق بهادار و ماده «۱۲» دستورالعمل ثبت و عرضه عمومی اوراق بهادار، مصوب سال ۱۳۸۵ شورای عالی بورس و اوراق بهادار، تهیه شد و در خردادماه ۱۴۰۰ به تصویب هیات مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار رسیده است.</p> <p>با این حال هنوز هم نارسایی‌ها و اشکالاتی در مسیر تأسیس شرکت‌های پروژه وجود دارد که موجب طولانی شدن فرآیند پذیرش این‌گونه شرکت‌ها گردیده است. به گونه‌ای که در طول مدت تصویب این دستورالعمل (از سال ۱۴۰۰ تاکنون</p>		



<p>تنها سه شرکت (که دو مورد از آنها ماهیت دولتی داشته‌اند) تاسیس و امکان استفاده از این دستورالعمل مهیا شده است.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • عدم شفاف بودن شرایط، مدارک، زمان و هزینه‌های لازم برای صدور مجوز عرضه عمومی شرکت‌های پروژه (سهامی عام) • ایجاد صف‌های طولانی پذیرش به دلیل فاصله زمانی نسبتاً طولانی بین برگزاری جلسات هیئت‌های پذیرش • اعمال نظرهای شخصی و اظهارنظرهای سلیقه‌ای در جلسات پذیرش • عدم وجود امکان تظلم‌خواهی و ضمانت اجرایی ناشی از تخلفات 	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>در راستای نام‌گذاری سال ۱۴۰۳ با عنوان "جهش تولید با مشارکت مردم"، بازار سرمایه در رشد تولید، مهار تورم و بهبود شرایط اقتصادی و معیشتی جامعه برای هدایت نقدینگی‌ها به سمت تولید بسیار مؤثر بوده و می‌تواند تعداد گسترده‌ای از مردم را به سمت خود جذب کرده و با جمع‌آوری نقدینگی‌های سرگردان آنها رشد تولید را در کشور رقم بزند.</p> <p>از این رو دبیرخانه شورا به موجب وظیفه قانونی خود به منظور حرکت تامین مالی بانک محور موجود در کشور به سمت تامین مالی مردم محور با استفاده از ظرفیت تاسیس شرکت‌های سهامی عام پروژه با برگزاری جلسات کارشناسی در تاریخ‌های ۱۴۰۳/۰۱/۲۹ و ۱۴۰۳/۰۲/۰۸ به بررسی موضوع پرداخت.</p> <p>لازم به ذکر است جلسات مذکور با حضور ریاست، هیئت رئیسه و دبیر کل اتاق و همچنین نمایندگان از استانداری، بورس منطقه‌ای کرمان، اداره امور اقتصادی و دارایی، شرکت کارگزاری هامرز، هلدینگ تک زر اندیشان نوآور، هلدینگ توسعه طلوع تجارت خلیج فارس و مشاور حقوقی و وکیل پایه یک دادگستری در محل سالن کنفرانس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان تشکیل و مقرر گردید پیشنهادات زیر در صحن اصلی جلسه شورای گفت‌وگو مطرح شوند.</p>	<p>جمع‌بندی جلسات کارشناسی به تاریخ‌های ۱۴۰۳/۰۱/۲۹ ۱۴۰۳/۰۲/۰۸</p>
<ul style="list-style-type: none"> • به منظور تسهیل و تسریع فرآیند صدور مجوز عرضه عمومی شرکت پروژه (سهامی عام) "پیشنهاد می‌شود یک ماده قانونی در قالب ماده ۲۸ به شرح زیر به "دستورالعمل نحوه صدور مجوز عرضه عمومی شرکت پروژه (سهامی عام)" اضافه شود: <p>شرکت می‌تواند به استناد مفاد ماده ۲۶ این دستورالعمل و با رعایت الزامات قانونی و رعایت مفاد این دستورالعمل، یکی از نهادهای مالی را با تایید سازمان بورس و اوراق بهادار به عنوان مدیر ناظر انتخاب نماید.</p> <p>تبصره ۱- مدیر ناظر، همزمان مسئولیت متعهد پذیرهنویسی در فرآیند عرضه عمومی و متعهد خرید در معاملات ثانویه را بر عهده دارد.</p> <p>تبصره ۲- مدیر ناظر، همواره یکی از اعضای هیئت‌مدیره شرکت می‌باشد.</p> <p>تبصره ۳- تغییر مدیر ناظر با ارائه دلایل مرتبط پس از تصویب مجمع و تایید سازمان امکان‌پذیر می‌باشد.</p> <p>تبصره ۴- تمامی معاملات، اسناد مالی تعهدآور و پرداخت‌های پروژه، با تایید مدیر ناظر صورت می‌گیرد.</p> <p>تبصره ۵- گزارش‌های موضوع تبصره ۱ ماده ۱۲ این دستورالعمل، باید به تایید مدیر ناظر برسد.</p> <p>تبصره ۶- در صورت تعیین مدیر ناظر توسط شرکت، رعایت مفاد ماده ۲۴ دستورالعمل الزامی نیست.</p> <p>تبصره ۷- تعیین بازار جهت عرضه عمومی و معاملات ثانویه توسط سازمان انجام می‌شود.</p> <p>تبصره ۸- دو سال پس از بهره‌برداری پروژه، ابقاء مدیر ناظر در اختیار مجمع و غیر الزام‌آور می‌باشد.</p> <ul style="list-style-type: none"> • به استناد ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، پیشنهاد می‌شود به منظور بهبود فرآیندهای موجود و تسهیل در صدور مجوز عرضه عمومی شرکت‌های پروژه (سهامی عام)، از دبیرخانه «هیأت مقررات‌زدایی و 	<p>پیشنهادات</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

بهبود محیط کسب و کار»، درخواست شود تا شرایط، مدارک، مجوزهای پیش‌نیاز، هزینه‌ها و زمان‌بندی صدور مجوز عرضه عمومی شرکت‌های پروژه (سهامی عام) را در درگاه ملی مجوزهای کسب‌وکار کشور ثبت نماید.	
دستورالعمل نحوه صدور مجوز عرضه عمومی شرکت پروژه (سهامی عام)	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه